



АДМИНИСТРАЦИЯ  
ЖУРАВЛЁВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
СИМФЕРОПОЛЬСКОГО РАЙОНА  
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 12 мая 2016г.

с.Журавлёвка

№37

**«Об утверждении Порядка проведения  
оценки эффективности предоставленных  
(планируемых к предоставлению)  
налоговых льгот по местным налогам»**

В целях определения результативности реализации налоговой политики в области местных налогов и налоговых преимуществ, полученных налогоплательщиками на территории Журавлёвского сельского поселения, руководствуясь Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом Журавлёвского сельского поселения, Администрация Журавлёвского сельского поселения

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам (далее - Порядок).

2. Специалисту Администрации Журавлёвского сельского поселения:

2.1. Обеспечить работу по проведению оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам (далее - оценка эффективности налоговых льгот) в соответствии с утвержденным Порядком.

2.2. В рамках заключенного соглашения об обмене информацией между администрацией Журавлёвского сельского поселения и Межрайонной ИФНС России № 5 по Республике Крым обеспечить получение от налогового органа необходимой информации для проведения оценки эффективности налоговых льгот.

3. Контроль за исполнением постановления возложить на Главу администрации Журавлёвского сельского поселения Драница С.К.

Председатель журавлёвского  
Сельского совета – глава  
Журавлёвского сельского поселения



Драница С.К.

**Порядок  
проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению)  
налоговых льгот по местным налогам**

**1. Общие положения**

1.1. Оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам производится в целях оптимизации перечня действующих налоговых льгот и их соответствия общественным интересам, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых льгот, обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот, сокращения потерь бюджета Журавлёвского сельского поселения.

1.2. Настоящий Порядок определяет объекты оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам, последовательность действий при проведении оценки эффективности налоговых льгот, предоставленных решениями Журавлёвского сельского поселения, а также требования к использованию полученных результатов оценки.

1.3. При рассмотрении налоговых льгот по местным налогам, предоставленных решениями Журавлёвского сельского поселения, проводится оценка бюджетной и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот в соответствии с настоящим Порядком.

1.4. В настоящем Порядке используются следующие основные понятия и определения:

- **налоговая льгота** - предоставляемое отдельным категориям налогоплательщиков преимущество по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере;

- **оценка эффективности** - процедура оценки результатов предоставленных налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков;

- **бюджетная эффективность** - влияние предоставленных налоговых льгот на увеличение доходов бюджета Журавлёвского сельского поселения;

- **социальная эффективность** - влияние предоставленных налоговых льгот на сохранение численности работников и повышение их благосостояния в результате осуществления деятельности организаций - получателей налоговых льгот; социальная поддержка отдельным категориям физических лиц в сумме предоставленных налоговых льгот.

**2. Организация проведения оценки эффективности предоставленных налоговых  
льгот**

2.1. Объектом предстоящей оценки является бюджетная и социальная эффективность предоставленных налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

2.2. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот в разрезе видов местных налогов, категорий налогоплательщиков и видов налоговых льгот осуществляется Специалистами администрации Журавлёвского сельского поселения (далее – специалисты администрации).

2.3. При проведении оценки эффективности предоставленных налоговых льгот департаментом финансов проводится анализ:

- изменения количества (перечня) категорий налогоплательщиков, которым предоставлены льготы;

- сумм льгот в разрезе налогов и категорий налогоплательщиков;

- результативности достижения цели.

2.4. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот проводится по состоянию на конец отчетного года - в срок до 1 сентября года, следующего за отчетным.

2.5. Источником информации для расчетов оценки эффективности предоставленных налоговых льгот служат данные налоговой отчетности (форма 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам»), сведения Межрайонной ИФНС России №5 по Республике Крым о льготах по местным налогам, а также иная достоверная информация.

2.6. Для проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот используются следующие показатели:

- ставка налога;

- льготная ставка налога (при предоставлении льготы по пониженной ставке);

- сумма (размер) сокращения базы налога (при полном или частичном освобождении базы налога от налогообложения) за истекший период отчетного года;

- сумма уплаченных налогов в бюджет Журавлёвского сельского поселения;

- среднесписочная численность работников;

- среднемесячная заработная плата одного работника.

2.7. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот проводится департаментом финансов в четыре этапа.

2.7.1. На первом этапе проводится инвентаризация предоставленных в соответствии с решениями Журавлёвского сельского поселения налоговых льгот.

По результатам инвентаризации составляется реестр предоставленных налоговых льгот. Ведение реестра осуществляется по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку:

2.7.2. На втором этапе определяются потери (суммы недополученных доходов) бюджета Журавлёвского сельского поселения, обусловленные предоставлением налоговых льгот.

Оценка потерь производится по следующим формулам:

2.7.2.1. В случае, если предоставление льготы заключается в освобождении от налогообложения части базы налога:

$$C_{пб} = C_{снб} \times НС, \text{ где:}$$

$C_{пб}$  - сумма потерь (сумма недополученных доходов) бюджета Журавлёвского сельского поселения;

$C_{снб}$  - сумма (размер) сокращения базы налога по причине предоставления льгот;

НС - действующая в период предоставления льгот ставка налога.

Сумма (размер) сокращения базы налога по причине предоставления льгот ( $C_{снб}$ ) представляет собой:

- по земельному налогу - кадастровую стоимость земельных участков, освобождаемых от налогообложения;

- по налогу на имущество физических лиц - инвентаризационную (кадастровую) стоимость объектов налогообложения.

2.7.2.2. В случае, если предоставление льготы заключается в обложении части базы налога по пониженной налоговой ставке:

$$C_{пб} = БН_{л} \times (НС_{б} - НС_{л}), \text{ где:}$$

$C_{пб}$  - сумма потерь (сумма недополученных доходов) бюджета Журавлёвского сельского поселения;



БН<sub>л</sub> - размер налоговой базы, на которую распространяется действие льготной ставки;  
НС<sub>б</sub> - действующая в период предоставления налоговой льготы базовая ставка налога;  
НС<sub>л</sub> - льготная ставка налога.

Сводная оценка потерь бюджета при использовании налоговых льгот осуществляется по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку.

2.7.3. На третьем этапе проводится оценка бюджетной и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот.

2.7.3.1. Оценка бюджетной эффективности предоставленных налоговых льгот по каждой категории налогоплательщиков осуществляется на основании расчета коэффициента бюджетной эффективности по следующей формуле:

$$K_{бз} = CH_{отч} : CH_{пред}, \text{ где}$$

K<sub>бз</sub> - коэффициент бюджетной эффективности предоставленных налоговых льгот;

CH<sub>отч</sub> - сумма уплаченных налогов в бюджет Журавлёвского сельского поселения за отчетный период по категории налогоплательщиков, получивших налоговые льготы;

CH<sub>пред</sub> - сумма уплаченных налогов в бюджет Журавлёвского сельского поселения за год, предшествующий отчетному периоду, по категории налогоплательщиков, получивших налоговые льготы.

При значении коэффициента меньше единицы налоговые льготы не имеют бюджетной эффективности.

При значении коэффициента равным или более единицы, налоговые льготы имеют бюджетный эффект.

Оценка бюджетной эффективности предоставленных налоговых льгот осуществляется по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку.

2.7.3.2. Оценка социальной эффективности предоставленных налоговых льгот организациям осуществляется на основании динамики следующих показателей по категориям налогоплательщиков:

- среднесписочная численность работников за отчетный период и за год, предшествующий отчетному периоду;

- среднемесячная заработная плата одного работника за отчетный период и за год, предшествующий отчетному периоду.

Налоговые льготы имеют положительную социальную эффективность, если достигнуто улучшение значения по сравнению с предыдущим отчетным периодом по одному из указанных показателей.

Оценка социальной эффективности предоставленных налоговых льгот осуществляется по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку.

При предоставлении налоговых льгот физическим лицам социальный эффект принимается равным сумме предоставленной налоговой льготы.

2.7.3.3. При отсутствии информации, необходимой для проведения оценки социальной эффективности предоставленных налоговых льгот по категории налогоплательщиков, проводится только оценка бюджетной эффективности предоставленных налоговых льгот.

2.7.4. На четвертом этапе проводится оценка эффективности предоставленных налоговых льгот по следующей формуле:

$$K_1 = K_{бз} \times K_3, \text{ где:}$$

K<sub>3</sub> - коэффициент эффективности предоставленных налоговых льгот;

K<sub>бз</sub> - коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот;

K<sub>с</sub> - коэффициент социальной эффективности налоговых льгот.

При значении коэффициента меньше единицы эффективность предоставленных налоговых льгот признается недостаточной (низкой).

При значении коэффициента равным или более единицы эффективность предоставленных налоговых льгот признается достаточной (высокой).

Сводная оценка эффективности налоговых льгот осуществляется по форме согласно приложению № 4 к настоящему Порядку.

2.8. Результаты анализа и оценки эффективности предоставленных льгот отражаются департаментом финансов в аналитической справке, содержащей следующую информацию:

- количество и характеристика налогоплательщиков, пользующихся льготами;
- вид налоговой льготы;
- информация о потерях бюджета Журавлёвского сельского поселения;
- сведения о бюджетной и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот;
- оценка достижения целей, для реализации которых предоставлены льготы;
- выводы об эффективности и целесообразности предоставленной налоговой льготы, оказавшей влияние на доходную часть бюджета Журавлёвского сельского поселения.

2.9. Результаты оценки эффективности налоговых льгот доводятся департаментом финансов до сведения главы администрации Журавлёвского сельского поселения. При низком значении эффективности предоставленной налоговой льготы результаты оценки направляются для рассмотрения на межведомственную рабочую группу при администрации Журавлёвского сельского поселения по вопросам увеличения налоговой базы по налогам, формирующим доходы бюджета Журавлёвского сельского поселения (далее - Межведомственная рабочая группа).

2.10. В случае принятия Межведомственной рабочей группой решения о вынесении на коллегию администрации Журавлёвского сельского поселения вопроса об отмене налоговой льготы департамент финансов готовит проект решения Журавлёвского сельского поселения с соответствующими материалами об отмене налоговой льготы и направляет его на рассмотрение коллегии администрации Журавлёвского сельского поселения с последующим вынесением вопроса в Журавлёвского (наименование представительного органа МСУ).

### **3. Организация проведения оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот**

3.1. Оценка эффективности по планируемым к предоставлению налоговым льготам проводится департаментом финансов в течение месяца со дня поступления предложений о предоставлении налоговых льгот.

3.2. Предложения о предоставлении налоговых льгот по категориям налогоплательщиков могут вноситься отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации Журавлёвского сельского поселения, предприятиями и организациями любых организационно-правовых форм, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, а также налоговыми органами.

3.3. Предложения должны быть обоснованными, мотивированными и подкрепляться необходимыми расчетами и выводами.

Предложения направляются в администрацию Журавлёвского сельского поселения.

3.4. Специалист администрации:

3.4.1. Подбирает категорию налогоплательщиков. Для этого он вправе направить письменные запросы в территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым, Межрайонную ИФНС России № 5 по Республике Крым, отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации Журавлёвского сельского поселения и другие органы.

3.4.2. После подбора категории налогоплательщиков проводит изучение и анализ по вопросу эффективности и целесообразности установления налоговых льгот для подобранной категории налогоплательщиков, используя при этом дополнительную информацию.

3.4.3. Готовит заключение о целесообразности или нецелесообразности предоставления налоговых льгот по изученной категории налогоплательщиков.

При положительном заключении выносит для рассмотрения на Межведомственную рабочую группу.

3.4.4. По результатам рассмотрения Межведомственной рабочей группы готовит проект решения Журавлёвского сельского поселения (с материалами) и направляет его на коллегию администрации Журавлёвского сельского поселения для вынесения в \_\_\_\_\_ (наименование представительного органа МСУ) вопроса о целесообразности предоставления налоговых льгот.

#### Приложение № 1 к Порядку

#### Реестр предоставленных налоговых льгот по состоянию на «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ года

№ п/п	Вид налога	Содержание льготы	Условия предоставления льготы	Категория получателей льготы	Нормативный правовой акт
1	2	3	4	5	6

#### Приложение № 2 к Порядку

#### Сводная оценка потерь бюджета Журавлёвского сельского поселения при использовании налоговых льгот по состоянию на «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ года

Вид налога \_\_\_\_\_

Содержание налоговой льготы \_\_\_\_\_

Категория налогоплательщиков \_\_\_\_\_

№ п/п	Показатель	Значение показателя за отчетный год	Примечание
1.	Налоговая база по налогу за период с начала года, тыс. руб.		
2.	Размер сокращения налоговой базы по налогу за период с начала года, тыс. руб.		При освобождении от налогообложения части базы налога
3.	Базовая ставка налога, зачисляемого в бюджет		



	_____ сельского поселения, %		
4.	Льготная ставка налога, зачисляемого в бюджет _____ сельского поселения, %		При применении пониженной ставки налога
5.	Сумма потерь бюджета _____ сельского поселения (сумма недополученных доходов) по причине предоставления налоговых льгот, тыс. руб.		

Приложение № 3  
к Порядку

**РАСЧЕТ**  
**оценки эффективности**  
**предоставленных налоговых льгот по категориям**  
**налогоплательщиков**

Категория налогоплательщиков \_\_\_\_\_

Вид налога \_\_\_\_\_

Содержание налоговой льготы \_\_\_\_\_

Отчетный период \_\_\_\_\_ год

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Год. предыдущий отчетному периоду	Отчетный период	Коэффициент эффективности
1	2	3	4	5	6=5/4
1	Коэффициент бюджетной эффективности (стр. 1.1)		X	X	
1.1	Сумма уплаченных налогов в бюджет Журавлёвского сельского поселения	тыс. руб.			
2	Коэффициент социальной эффективности (стр. 2.2 или стр. 2.3 > 1)		X	X	
2.1	Фонд заработной платы, начисленной работникам списочного состава	тыс. руб.			X
2.2	Численность работников списочного состава	человек			
2.3	Среднемесячная заработная плата работников списочного состава и внешних совместителей (стр. 2.1/2.2/количество месяцев	рублей			

Приложение № 4  
к Порядку

РЕЗУЛЬТАТЫ  
оценки эффективности  
предоставленных налоговых льгот

Категория налогоплательщика	Вид налога	Коэффициент бюджетной эффективности	Коэффициент социальной эффективности	Коэффициент эффективности предоставленных налоговых льгот
1	2	3	4	5 = 3х4